

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**Стратегической Экологической Оценки**  
**Программы Социально-Экономического**  
**Развития Забайкальского Края**

*Чита*  
*27-28 мая 2014 г.*

# Цель СЭО

---

- ❑ Анализ альтернативных вариантов социально-экономического развития Забайкальского края с позиций возможных экологических и социально-экономических рисков и последствий;
- ❑ Определение ключевых факторов (в том числе экологических и социально-экономических), ограничений и преимуществ, которые в дальнейшем необходимо учесть при разработке программ социально-экономического развития Забайкальского края;
- ❑ Выработка рекомендаций по наиболее приемлемым вариантам развития.

# Основания СЭО

---

- ❑ Закон Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК «О Стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года.
- ❑ Закон Забайкальского края от 22 декабря 2009 года № 322-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае»
- ❑ Постановление Правительства Забайкальского края от 26.12.2013 № 586 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года.
- ❑ Постановление Правительства РФ «Об утверждении порядка проведения стратегической экологической оценки в Российской Федерации» (в случае принятия)
- ❑ Протокол рабочего совещания Правительства Забайкальского края и WWF России по внедрению СЭО в Забайкальском крае от 05.02.2014.

# Объекты СЭО

---

## Основные:

- ❑ Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года;
- ❑ Программа социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2020 года (в случае принятия);
- ❑ Схема территориального планирования Забайкальского края.

## Дополнительные:

- ❑ Действующие федеральные программы, имеющие отношение к Забайкальскому краю;
- ❑ Действующие и разрабатываемые отраслевые программы.

# Этапы СЭО: Определение контекста

---

- ❑ Определить заинтересованные в процессе планирования стороны и подготовить план коммуникации;
- ❑ Определить существующие законодательные, нормативно-правовые рамки СЭО;
- ❑ Совместно со всеми заинтересованными сторонами определить целевые показатели социально-экономического развития, сформировать общее видение экологических проблем, определить альтернативы;
- ❑ Определить охват (масштаб, степень детальности) СЭО;
- ❑ Определить перечень параметров СЭО;
- ❑ Сформировать набор инструментов и показателей СЭО, включая количественные индикаторы уровня экологической нагрузки на окружающую среду в расчете на единицу экономического и/или социального результата;
- ❑ Разработать детальную программу и план-график СЭО.

# Этапы СЭО: Сбор исходных данных (1)

---

- ❑ Материалы федеральных, региональных, муниципальных программ социально-экономического развития, отраслевых программ и/или стратегий.
  
- ❑ Целевые показатели:
  - ✓ Макроэкономические;
  - ✓ Отраслевые;
  - ✓ Демографические;
  - ✓ Социальные;
  - ✓ Экологические;
  - ✓ Иные.

# Этапы СЭО: Сбор исходных данных (2)

---

- ❑ Данные государственной статистики по Забайкальскому краю.
  - ❑ Данные органов исполнительной власти о целях, задачах и результатах уже предыдущих программ развития края: минерально-сырьевого комплекса, ЛПК, туризма, сельского хозяйства и др.
  - ❑ Иные необходимые для проведения работ официальные сведения по согласованию с Заказчиком.
  - ❑ Картографические материалы: атласы, тематические карты.
  - ❑ Материалы ОВОС по существующим или планируемым объектам.
  - ❑ Литературные (опубликованные) материалы.
- 

Желательно интегрировать собранную информацию в единую геоинформационную систему (на базе ArcGIS или MapInfo), объединив в ней собранный фактический материал.

В качестве рабочего масштаба картографических материалов можно принять 1 : 1 000 000 или 1 : 500 000.

# Этапы СЭО: Анализ исходных данных

---

- ❑ Идентификация и картирование существующих экологических проблем.
- ❑ Дифференциация территории по потенциалу экономического и социального развития.
- ❑ Дифференциация территории по чувствительности/устойчивости к антропогенному воздействию.
- ❑ Идентификация факторов, ограничивающих развитие.
- ❑ Зонирование территории по потенциальным формам и видам использования.



# Этапы СЭО: Идентификация и анализ воздействий и рисков (1)

---

Анализ вероятных экологических и социальных последствий развития кластеров (горнодобывающие, деревообрабатывающие и др.), предусмотренных Стратегией/Программой социально-экономического развития Забайкальского края, также включая, но не ограничиваясь:

- ✓ Развитие транспортной инфраструктуры;
- ✓ Развитие энергетики, в т.ч. альтернативные варианты газоснабжения, использование возобновляемых источников энергии;
- ✓ Развитие систем сбора и переработки отходов;
- ✓ Развитие сети ООПТ;
- ✓ Развитие сельского и лесного хозяйства;
- ✓ Трансграничные воздействия.

# Этапы СЭО: Идентификация и анализ воздействий и рисков (2)

---

## Методы анализа:

- ✓ Количественный прогноз изменения основных экологических параметров (выбросы, сбросы, водопотребление и водоотведение, образование отходов) на основе расчетов и опыта объектов-аналогов;
- ✓ Пространственный анализ с применением ГИС;
- ✓ Экспертные балльные оценки (аналогично методологии ENVIID).

# Этапы СЭО: Анализ альтернатив и подготовка рекомендаций

---

- ❑ Сравнение альтернативных сценариев и выбор оптимальных.
- ❑ Корректировка территориального плана развития Забайкальского края на основе выбранных моделей развития.
- ❑ Определение путей уменьшения негативного воздействия (компенсационные меры, природоохранные мероприятия и др.).
- ❑ Разработка предложений по развитию региональной системы экологического и социального мониторинга и ее адаптации к задачам СЭО и реализации Стратегии/Программы.

# Этапы СЭО: Совершенствование механизмов СЭО

---

- ❑ Разработка рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы.
- ❑ Разработка рекомендаций по дальнейшей детализации анализа (восполнению существующих пробелов в информации, использовании углубленного количественного анализа применительно к отдельным компонентам Стратегии/Программы и др.), корректировке СЭО в случае принятия новых решений.
- ❑ Разработка рекомендаций по совершенствованию институциональных механизмов поддержания и дальнейшего развития СЭО в Забайкальском крае, кадровому обеспечению реализации Стратегии/Программы.

# Этапы СЭО: Обсуждение результатов

---

- ❑ Подготовка проекта отчета по результатам проведения СЭО.
- ❑ Независимая, в т.ч. общественная, оценка качества полученных результатов.
- ❑ Обсуждение проекта отчета с представителями Правительства Забайкальского края, общественностью, иными заинтересованными сторонами.
- ❑ Подготовка заключительного отчета по СЭО и его представление всем заинтересованным сторонам.

## **Важно:**

- ✓ Обеспечить доступ к промежуточным и окончательным результатам СЭО для заинтересованных сторон.
- ✓ Организовать диалог между заинтересованными сторонами по результатам СЭО.
- ✓ Обеспечить информирования общества о проведении СЭО на регулярной и системной основе.
- ✓ Внедрить механизм общественной оценки как постоянный инструмент оптимизации альтернатив развития.

# Важнейшие вопросы и неопределенности

---

- ❖ Доступность исходных данных
- ❖ Перечень альтернатив
- ❖ Степень детальности анализа
- ❖ Процедуры оценки/экспертизы результатов
- ❖ Административные и финансовые аспекты реализации СЭО